

XXIV CONFERENCIA INTERNACIONAL DE LA CRUZ ROJA

Original: inglés  
CSC/6/1

COMISION III: SERVICIOS A LA COMUNIDAD Y DESARROLLO

Manila, 7, 9, 10 y 11 de noviembre de 1981

Punto 6 del orden del día

Contribución de la Cruz Roja al logro de un medio ambiente mejor en relación con las actividades gubernamentales en la esfera del medio ambiente (cumplimiento dado a la Resolución XXI de la XXIII Conferencia Internacional de la Cruz Roja, Bucarest, 1977)

## CONTRIBUCION DE LA CRUZ ROJA AL LOGRO DE UN MEDIO AMBIENTE MEJOR

### INTRODUCCION

La XXIII Conferencia Internacional de la Cruz Roja, celebrada en Bucarest (octubre de 1977), aprobó una resolución, recomendando a las Sociedades nacionales que, al desarrollar sus actividades tradicionales, se aseguren de que los planes para el futuro incluyen una enseñanza en materia de salud pública y medio ambiente, así como la formación de personal allí donde no se hayan tomado medidas al respecto, o sean un complemento de los programas existentes, todo ello en estrecha colaboración con las organizaciones gubernamentales y no gubernamentales que persigan el mismo objetivo.

### Antecedentes históricos

Desde su creación, la Cruz Roja se ha ocupado, directa e indirectamente, de los problemas de la salud pública y del medio ambiente, en lo que se refiere al fomento de la protección y a la eliminación del sufrimiento humano en caso de calamidades, así como en sus actividades diarias.

Es evidente que las principales responsabilidades con respecto al medio ambiente incumben a los gobiernos y a sus autoridades internacionales, regionales, nacionales y locales; sin embargo, no siempre pueden resolverse todos los problemas con la creación de servicios que controlen la legislación y con otras medidas, sin la participación de la comunidad.

Además, durante más de diez años, la Cruz Roja se ha interesado de manera más positiva por los problemas del medio ambiente, tratando de determinar su cometido auxiliar en esta materia.

Al comienzo de los años setenta, la protección del medio y la ecología humana se convirtieron en un problema mundial grave, ante el que la Cruz Roja no podía quedarse indiferente.

La Liga participó activamente en la importante Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente celebrada en Estocolmo, en la que su Secretario General actuó como coordinador, organizando el apoyo de las organizaciones no gubernamentales, y también, en diversas ocasiones, en las acciones que siguieron a esta Conferencia.

Desde 1970, se ha puesto de relieve a nivel internacional la misión de la Cruz Roja con respecto al medio ambiente: en reuniones internacionales de la Cruz Roja, el Comité Consultivo de la Salud y de Asuntos Sociales de la Liga en 1968, 1972 y 1976; en la Conferencia Regional Europea de 1971, se solicitó a las Sociedades nacionales que participaran activamente en el mejoramiento del medio ambiente. En reuniones regionales

similares, tales como la Conferencia Interamericana (1974) y la Séptima Conferencia de las Sociedades Arabes de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (1979), el medio ambiente constituyó uno de los temas principales de discusión.

Asimismo, la Conferencia Mundial de la Cruz Roja sobre la Paz (Belgrado, 1975) destacó que las tareas de la Cruz Roja destinadas a mejorar el medio ambiente son de una importancia primordial. En 1976 (Budapest), la Subcomisión del Medio Ambiente del Comité Consultivo de la Salud y de Asuntos Sociales presentó sugerencias relativas a la acción de la Cruz Roja en esta esfera.

Sobre la base de estas discusiones y proposiciones, el órgano supremo de la Cruz Roja - la Conferencia Internacional de la Cruz Roja - aprobó unas resoluciones en las que se encarecía a las Sociedades nacionales que participaran en los esfuerzos mundiales encaminados a la protección y al mejoramiento del medio ambiente (Resoluciones de 1973 y 1977).

Es necesario recordar las iniciativas de algunas Sociedades nacionales que han prometido llevar a cabo actividades para la protección del medio ambiente.

La Cruz Roja Finlandesa - por su propia iniciativa, y en colaboración con las Sociedades nacionales de Dinamarca, República Federal de Alemania, República Democrática Alemana, Polonia, Suecia y URSS, inició un proyecto en el Mar Báltico con el fin de coordinar una acción destinada a mantener el mar libre de contaminación. (Desgraciadamente, por razones económicas, no se pudo continuar este trabajo).

La Cruz Roja nacional de la República de Corea - desarrolló un plan de cinco años para luchar contra las enfermedades de filariasis mediante una educación sanitaria y un tratamiento médico.

La Cruz Roja Polaca, en colaboración con el Ministerio de Educación, elaboró un programa a largo plazo de enseñanza sobre la protección del medio ambiente, basado en las actividades escolares en grupo de la Juventud de la Cruz Roja.

La Cruz Roja Sueca inició un programa de educación y de rehabilitación sobre el consumo abusivo de drogas.

La Cruz Roja Peruana estableció un Plan de educación a la Comunidad para el mejoramiento de las condiciones de vida en los hogares de los barrios de tugurios y de las comunidades menos privilegiadas.

## ACTIVIDADES ACTUALES DE LAS SOCIEDADES NACIONALES

Sobre la base de la información recogida en las respuestas a la carta circular que la Secretaría de la Liga envió a todas las Sociedades nacionales en mayo de 1978, referente a la aplicación de la Resolución XXI de la XXIII Conferencia Internacional de la Cruz Roja, se pueden dar a conocer ejemplos alentadores y estimulantes de las actividades de las Sociedades nacionales que contribuyen al logro de un medio ambiente mejor.

### La Cruz Roja Austriaca

La Juventud de la Cruz Roja Austriaca, basándose en su propia experiencia en programas de enseñanza sobre el medio ambiente destinados a los jóvenes y elaborados en colaboración con institutos universitarios, decidió organizar, en cooperación con el Instituto Federal Austriaco de Medios Audiovisuales y la Sociedad Austriaca para la Protección y la Conservación del Medio Ambiente, un seminario internacional sobre programas comunes de enseñanza para la protección y el mejoramiento del medio ambiente, titulado "OEKO - HUMANA 1980", en Badhofgastein, del 28 de abril al 3 de mayo de 1980. Entre los participantes figuraban representantes de la Juventud de las Sociedades nacionales europeas siguientes: República Federal de Alemania, República Democrática Alemana, Chipre (SN no reconocida), Francia, Gran Bretaña, Hungría, Noruega, Polonia, España, Suecia y Austria.

### La Cruz Roja Búlgara

La Cruz Roja Búlgara posee un programa importante, con un vasto contenido, sobre los problemas del medio ambiente.

Paralelamente a los esfuerzos gubernamentales para el mejoramiento del medio ambiente, la Cruz Roja Búlgara concentra sus actividades en la esfera de la educación y la formación de voluntarios en materia de ecología. Aproximadamente el 30% de los cursos y actividades de formación están dedicados a la protección del medio ambiente. Cada año, 25.000 voluntarios procedentes de diferentes clases sociales reciben una formación sobre los diversos aspectos de la protección de la naturaleza. Muchos de ellos actúan como inspectores públicos para ayudar a controlar el medio ambiente en sus comunidades o lugares de trabajo. Además, se utilizan películas, programas de radio y televisión y periódicos como medios para obtener la participación del público en la protección de la naturaleza.

Cada año, al comienzo del mes de abril, se organiza en todo el país una semana dedicada a plantar árboles. Jóvenes de la Cruz Roja, entre 11 y 15 años de edad, participan activamente en el movimiento nacional titulado "Mi país, un jardín florido". Otras organizaciones juveniles participan también en este movimiento. La Cruz Roja Búlgara coopera con agencias y organizaciones gubernamentales y no gubernamentales, para la protección de la naturaleza.

### La Sociedad de la Cruz Roja Canadiense

La Sociedad de la Cruz Roja Canadiense ha elaborado un programa para la Juventud de la Cruz Roja en todo el país, destinado a poner en práctica la Resolución sobre el Medio Ambiente antes mencionada (página 1). Con este fin ha preparado varias publicaciones para los profesores y los alumnos de las escuelas, que incluyen un Manual para los profesores, un folleto sobre actividades, un mapa y un juego ecológicos ("Eco-Loge Chart" y "Eco-Game"), carteles y material complementario. El propósito de este programa es dar a conocer el medio ambiente, mostrar las relaciones recíprocas que acarrea cualquier modificación dentro del medio ambiente, ayudar a desarrollar una sensibilidad y un interés por el medio ambiente y a reconocer la necesidad de llevar a cabo una acción positiva para lograr su conservación.

Las publicaciones de la Sociedad de la Cruz Roja Canadiense son dignas de mención.

Manual del Profesor - Se compone de una breve reseña de las metas, con sistemas específicos para la enseñanza de estas metas, un glosario de términos sobre el medio ambiente, ideas que pueden servir de guía, una bibliografía y una lista de recursos.

Folleto de Actividades - contiene breves reseñas y sugerencias, acompañadas de ilustraciones, acerca de diversas actividades que incluyen discusiones "Kick off", ideas para representaciones, juegos de equipo e individuales, proyectos, experimentos y actividades complementarias de las excursiones escolares. Cada actividad está destinada a ayudar a los estudiantes a comprender los conceptos, al aplicar principios básicos en sus juegos. Esta selección de actividades se ha desarrollado con el fin de añadir una nueva dimensión al programa escolar normal, y de estimular un mayor interés por el medio ambiente. Además, permite que cada profesor pueda escoger el tipo y tema de actividad que desee, y efectúe las modificaciones necesarias para adaptarla a su propio programa. La responsabilidad de la educación sobre el medio ambiente ya no incumbe solamente al profesor de ciencias, y las actividades incluidas en este folleto pueden aplicarse a diversas disciplinas, tales como: artes del lenguaje, ciencias físicas y sociales, matemáticas, geografía, educación cívica y arte, si el profesor desea complementar el programa existente.

Eco-Loge Chart es un cartel en colores, de tamaño corriente, que facilita a los alumnos una representación visual del concepto de ecosistema, cuando trabajan en actividades que utilizan y se basan en este mapa.

Eco-Game es un juego que reta al jugador para que tome una decisión acerca de su medio ambiente.

Los carteles son en colores y representan los personajes favoritos de Walt Disney, a fin de estimular una mayor sensibilización.

3. Estas actividades estaban destinadas a sentar las bases para lograr un mejoramiento del medio ambiente, mediante la protección de los parques públicos existentes, la plantación de flores en las calles, etc. En 1978, con motivo de la celebración del Día Mundial de la Protección del Medio Ambiente, el Comité de la Cruz Roja recibió una placa conmemorativa por sus destacadas actividades en favor de la protección del medio ambiente.

#### La Sociedad de la Cruz Roja de la República Democrática Popular de Corea

La protección del medio ambiente es una de las principales tareas de la Sociedad nacional, ya que esta actividad se la considera estrechamente vinculada a aquellas destinadas a proteger la vida humana y a mejorar la salud.

La Sociedad de la Cruz Roja está ayudando a reverdecer el país. Durante los meses de primavera y otoño, se plantaron árboles frutales y oleaginosos en las ciudades, calles, pueblos, parques, terrenos de recreo, montañas y campos.

Esta acción produjo un resultado práctico. Por ejemplo: los alumnos de la Escuela Secundaria Pungyang, en la comarca de Sinpa, provincia de Ryonggang, cosecharon el año pasado seis toneladas de piñones en sólo 180 hectáreas de pinos que habían plantado y cuidado.

#### La Sociedad de la Cruz Roja de Nueva Zelanda

La Sociedad nacional indicó que no tienen los mismos problemas que otros países ya que existen grupos de presión políticos activos que se ocupan de la protección de los intereses del medio ambiente. Por lo tanto, las actividades de esta Sociedad nacional en esta esfera son sólo complementarias, y se limitan principalmente a programas entre la Juventud de la Cruz Roja.

Los miembros de la Cruz Roja de la Juventud conocen los factores que afectan al medio ambiente y sus repercusiones sobre una vida sana e higiénica. Por ello, se ocupan de programas de protección de la naturaleza, tales como la limpieza de las playas y la replantación de zonas desvastadas por las moscas.

La Sociedad nacional no mantiene relaciones oficiales propiamente dichas con los organismos encargados del medio ambiente. Sin embargo, los programas de la Sociedad nacional tienen en cuenta las necesidades de la colectividad en esta esfera dentro de un enfoque global de sus problemas.

### La Sociedad nacional de la Cruz Roja de Filipinas

La Sociedad nacional asiste de manera activa a las autoridades sanitarias para la divulgación de conocimientos y para inculcar los principios de la nutrición y de otros aspectos de la salud. Colabora en la educación de las masas acerca del control de la natalidad y del consumo abusivo de drogas. Fomenta un programa integrado de bienestar social y familiar, que trata de impedir la desintegración de la familia a través de la formación, el aprendizaje de oficios y otras actividades que representan una fuente de ingresos para la productividad económica.

Posee un programa eficaz sobre primeros auxilios, protección de las aguas y prevención de accidentes, además de sus actividades de socorro y de preparación en prevención de desastres.

También ayuda a llevar un poco de felicidad a los ancianos y minusválidos mediante un programa sencillo consistente en meriendas en el campo, paseos en automóvil por los parques y visitas a lugares interesantes.

La Juventud de la Cruz Roja participa en proyectos nacionales de embellecimiento y limpieza. También se ocupa de aumentar la vegetación en los caminos y los pueblos proporcionando semillas de frutas y verduras a las escuelas y a las poblaciones rurales.

La Cruz Roja de Filipinas mantiene relaciones de trabajo con el Ministerio de la Salud, especialmente con su programa de formación de personal de atención primaria de salud, y proporcionando este tipo de asistencia a las zonas rurales donde no existe todavía personal capacitado para esa actividad. Asimismo, colabora estrechamente con el Ministerio de Servicios Sociales y Desarrollo con el fin de alcanzar la meta nacional relativa al desarrollo del campo.

La Sociedad nacional coordina también con el Ministerio de Educación y Cultura y la Junta Nacional de Desarrollo Científico, las diversas actividades que realizan los miembros de la Juventud dentro de la colectividad. Participa activamente en el Proyecto de Autosuficiencia de Barangay, dependiente del Ministerio de Gobierno Social y de Desarrollo de la Comunidad, enseñando los primeros auxilios e inculcando la noción de seguridad en zonas remotas del país que no disfrutaban de servicios gubernamentales organizados.

### La Media Luna Roja Sudanesa

La Media Luna Roja Sudanesa llevó a cabo en Kartum, una campaña de información entre la Juventud de la Media Luna Roja, sobre la protección del medio ambiente.

También realizó otra campaña para la protección del medio ambiente contra las enfermedades causadas por los mosquitos, las moscas y otros insectos similares en una zona rural.

La Juventud de la Media Luna Roja llevó a cabo otra campaña en el norte de la provincia de Kartum, con la ayuda del Centro de Sanidad de la zona, relativa al cuidado de la madre y del niño.

La Sociedad tiene la intención de realizar vastas campañas públicas en diferentes zonas, con ayuda de sus ramas principales y en colaboración con las autoridades sanitarias y locales de esas zonas, encaminadas a fomentar la protección del medio ambiente.

La Sociedad nacional mantiene relaciones de trabajo con el Ministerio de la Salud, el Ministerio de Asuntos Sociales y el Ministerio de la Juventud, así como con las autoridades provinciales y locales, para cuestiones relacionadas con la protección del medio ambiente.

Otras Sociedades nacionales Africanas (Mauritania, Alto Volta y Togo) han incluido en sus programas de Atención Primaria de Salud, diversos aspectos del medio ambiente como factor para el mejoramiento de la salud. Por ejemplo, plantar árboles y huertos con hortalizas cerca de las viviendas o bien organizar la limpieza de los recintos de los dispensarios de la Cruz Roja, etc.

#### MISION DE LA LIGA

Al interior de la Liga, los diversos servicios y unidades, cada uno dentro de su propia esfera de actividad, animan y coordinan el trabajo de las Sociedades nacionales para fomentar la salud pública y proteger el medio ambiente, en todos sus aspectos.

En la esfera de la salud pública, y después de la Conferencia de 1978 en Alma-Ata sobre Atención Primaria de la Salud, y del Seminario Internacional sobre la participación de la Cruz Roja en el Desarrollo de la Atención Primaria de la Salud, celebrado en Francia en 1979, los servicios de la Liga dieron prioridad, a través de sus planes y presupuestos para 1978-1979 y 1980-1981, al desarrollo y al refuerzo de las actividades de las Sociedades nacionales en los países en desarrollo. Algunos de estos proyectos estaban relacionados, directa o indirectamente, con el mejoramiento del medio ambiente.

El nombramiento de un Asesor en Nutrición y otro en Servicios de Salud de la Comunidad, añade una nueva dimensión a los servicios existentes. No obstante, la Oficina de la Juventud de la Liga es también muy activa en esta esfera. La revista de la Liga "Panorama" continúa publicando regularmente artículos sobre el medio ambiente.

Con motivo del Año Internacional del Niño y del Año Internacional de los Impedidos se han puesto de relieve algunos aspectos de la salud pública y del medio ambiente (véanse otros informes en el orden del día).

Durante el primer seminario sobre las acciones médicas de la Cruz Roja en casos de emergencia, organizado conjuntamente por el CICR y la Liga (Ginebra, febrero de 1981), se prestó especial atención a importantes aspectos de la salud pública y del medio ambiente, así como a la formación del personal médico necesario en epidemiología, higiene y sanidad, y nutrición.

La Secretaría de la Liga continúa manteniendo relaciones de trabajo con organismos especializados en esta esfera, principalmente con el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente - creado específicamente después de la Conferencia de Estocolmo (1972).

Es importante señalar que se ha invitado a la Liga para que participe, con otros organismos no gubernamentales, a una reunión especial que tendrá lugar en mayo de 1982, para celebrar el décimo aniversario de la Conferencia de Estocolmo.

Sus contactos diarios con la Organización Mundial de la Salud y el UNICEF permiten a la Liga estar al corriente de los resultados de los esfuerzos comunes destinados a mejorar las condiciones de salud de los seres humanos en todo el mundo.

#### PERSPECTIVAS DE UNA ACCION FUTURA

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo inició en 1981 el "Decenio Internacional del Agua Potable y del Saneamiento Ambiental", con el objeto de lograr, mediante un esfuerzo de cooperación mundial, "un agua pura y unas condiciones sanitarias adecuadas para todos en el año 2.000"

De acuerdo con las cifras facilitadas por este organismo, existen actualmente más de 2.000 millones de habitantes en los países en desarrollo - aproximadamente la mitad de la población de todo el mundo. Un 70% vive en zonas rurales y, por lo menos, un 50% son niños o jóvenes de menos de 18 años.

Las cifras para 1980 indican que, aproximadamente, tres de cada cinco personas de los países en desarrollo no disponen fácilmente de agua potable, y que tres de cada cuatro personas de estos países no tiene ninguna clase de instalaciones sanitarias, ni siquiera un foso o un cubo como letrina. Las zonas rurales son las más gravemente afectadas. Aproximadamente un 75% de la población de las zonas urbanas en los países en desarrollo disponen de algún modo de agua potable, ya sea por medio de empalmes en las casas o de columnas de alimentación de agua. En cambio, sólo el 29% de los habitantes de las zonas rurales tienen agua potable fácilmente accesible.

En cuanto a la situación sanitaria, el 53% de la población urbana de los países en desarrollo recibe servicios adecuados, mientras que sólo el 13% de la población rural dispone de estos servicios.

Según la Organización Mundial de la Salud (OMS), el 80% de todas las enfermedades pueden atribuirse a un agua inadecuada o a condiciones sanitarias deficientes. Por ejemplo:

- La diarrea es la causante directa de la muerte de seis millones de niños al año en los países en desarrollo, y contribuye a la muerte de más de 18 millones de personas.
- El tracoma afecta en cualquier momento a unos 500 millones de personas causando a menudo la ceguera.
- Los gusanos parásitos infectan a casi la mitad de toda la población de los países en desarrollo, acarreando a menudo graves consecuencias. Por ejemplo, 200 millones de personas en 70 países sufren de los efectos debilitantes de la esquistosomiasis.
- La malaria mata anualmente a un millón de niños de menos de 2 años de edad solamente en Africa, al Sur del Sahara.

No se puede enumerar otros aspectos, tales como las consecuencias económicas y sociales, que son también de suma importancia para el hombre. Estos problemas particulares del agua potable y de las condiciones sanitarias deben examinarse como parte integrante de otros servicios.

Asimismo, no hay duda de que el movimiento de la Cruz Roja tiene que hacer un esfuerzo importante para lograr la participación de la comunidad en todos los proyectos de los organismos gubernamentales, especialmente en aquellos destinados a mejorar el suministro de agua potable y las condiciones sanitarias de toda la población humana.

#### CONCLUSION

Después de una década de esfuerzos comunes, puede decirse que los resultados son muy alentadores.

Varias Sociedades nacionales tratan los problemas del medio ambiente mediante medidas contra la contaminación o para la protección de la naturaleza, conservando siempre su cometido de auxiliares de los gobiernos.

La mayoría de las Sociedades nacionales se ocupan de programas de educación para la juventud, en colaboración con las autoridades escolares.

Existe todavía una división de opiniones para decidir si ésta es una actividad adecuada para la Cruz Roja, ya que hay otros muchos organismos gubernamentales y no gubernamentales que son más eficaces en esta esfera.

Muchas Sociedades se ocupan principalmente de los aspectos humanos y sociales del medio ambiente y han hallado la manera de vincular últimamente estas tareas a sus actividades tradicionales en materia de servicios sanitarios, sociales y colectivos.

Diez años después de Estocolmo, la situación general con respecto al medio ambiente se ve amenazada, principalmente, a causa de cortes en los programas debidos a la difícil situación económica en la mayoría de los países. Pero, al mismo tiempo y paradójicamente, el conocimiento de la importancia de las actividades sobre el medio ambiente es mayor que nunca, gracias a su divulgación por parte de los científicos, los medios de información, etc.

Como ya se ha indicado anteriormente, existen dentro de la Cruz Roja tendencias que aconsejan que se tenga cuidado de no entrar en terrenos en que otras organizaciones, incluso no gubernamentales, han hecho más que la Cruz Roja. Por otra parte, se ha observado que en la mayoría de las Sociedades, las actividades para lograr un medio ambiente mejor han sido desde hace mucho tiempo, lo mismo que otros conceptos modernos tales como la Atención Primaria de la Salud, una parte de las tareas de la Cruz Roja encaminadas a crear una vida mejor, con una salud mejor y en un ambiente mejor, especialmente para los jóvenes.

Lo que importa ahora es que, al mismo tiempo que se hacen grandes esfuerzos para armonizar la Cruz Roja con otros servicios de la comunidad, se coordinen las actividades sobre el medio ambiente, especialmente populares entre la juventud, con otras actividades en esta materia, pero conservando la Cruz Roja la posibilidad de tomar iniciativas en calidad de pionera, así como de abrirse camino a través de las fronteras entre los países, ya que los peligros del medio ambiente no respetan ninguna frontera.

Para lograr esto, se necesita una acción más enérgica y constructiva que permita a la Liga servir de intermediaria, en lo que se refiere a las ideas, entre otras organizaciones especializadas, sobre todo las del sistema de las Naciones Unidas.

Si se dedicara más interés y más esfuerzos a los problemas del medio ambiente que, como ya se ha señalado, coinciden en gran parte con la labor de la Atención Primaria de la Salud, puede preverse una contribución mucho más importante de la Cruz Roja en el futuro.