



сила  
гуманизма

**150 лет гуманитарной деятельности**  
**Совет Делегатов Международного**  
**Движения Красного Креста и Красного**  
**Полумесяца**

Сидней, Австралия, Ноябрь 2013 г.



**РУС**

CD/13/6.2

Язык оригинала: английский

Для информации

## **СОВЕТ ДЕЛЕГАТОВ**

### **МЕЖДУНАРОДНОГО ДВИЖЕНИЯ КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА**

Сидней, Австралия  
17-18 ноября 2013 г.

#### **Позиция по вопросу более эффективной гуманитарной работы Красного Креста и Красного Полумесяца**

**Документ подготовлен Международным Комитетом Красного Креста и  
Международной Федерацией Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца  
при участии Национальных обществ**

Женева, октябрь 2013 г.

## **Позиция по вопросу более эффективной гуманитарной работы Красного Креста и Красного Полумесяца**

В данном документе кратко излагается позиция высшего руководства Международной Федерации Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (Федерации) и Международного Комитета Красного Креста (МККК) о том, как повышение согласованности работы и более эффективное сотрудничество могут помочь Движению более результативно откликаться на изменяющиеся гуманитарные потребности в мире в условиях меняющейся динамики сферы гуманитарной помощи.

### **Изменение гуманитарного ландшафта**

Мы живем в век небывалого технологического прогресса и существенных достижений в борьбе с заболеваниями. Произошла революция в процессе обмена информацией, и теперь мы можем мгновенно обмениваться информацией со всем миром и из первых рук узнавать о потребностях людей. И в то же время, мы живем в век ужасающих актов насилия, финансовых кризисов и растущей нестабильности, а механизмы управления на глобальном и национальном уровне не могут обеспечить необходимой заботы и защиты нуждающимся людям.

Маловероятно, что потребность в гуманитарных действиях в будущем снизится, и причиной тому являются растущая потребность в помощи и защите вследствие вооруженных конфликтов и других ситуаций, связанных с насилием, рост числа и вероятности возникновения стихийных бедствий и кризисов, связанных с экстремальными изменениями климата и экологическими угрозами, все большее неравенство в доступе к воде и продовольствию и экономическая и политическая нестабильность.

По мере того, как изменяется динамика власти на международном уровне, и государства отстаивают свою независимость, все большим испытаниям подвергается безусловное независимое оказание гуманитарной помощи. Этические основы гуманитарной помощи – четыре общепризнанных принципа, гуманность, беспристрастность, нейтральность и независимость – интерпретируются участниками гуманитарных действий все менее строго и все менее последовательно и напрямую оспариваются государствами (донорами и принимающими странами). Это может затруднить способность гуманитарных организаций вести свою работу, особенно если они воспринимаются как часть политической или военной программы.

### **Проблемы внутри Движения**

Благодаря результатам проверок, проведенных в июле и в августе 2013 г., в ходе которых рассматривалась согласованность работы Движения в ряде крупных операций, связанных с конфликтами и стихийными бедствиями, а также благодаря открытым оценкам нашей работы в последнее время, мы понимаем, что, несмотря на то, что многое мы делаем хорошо, Движение стоит перед лицом внутренних проблем, которые необходимо решить, если мы стремимся расширить область деятельности и повысить эффективность нашей гуманитарной работы.

На практике на процесс координирования нашей работы слишком часто влияют отдельные события, чьи-либо интересы, а также определенные люди, что приводит не только к возникновению напряженности между отдельными членами Движения и в Движении в целом, но также к несоответствиям в нашей гуманитарной работе.

Сотрудничество, основанное на существующих принципах координирования, на практике осуществляется не всегда, и некоторые из наиболее недавних операций явно показали недостаточное стремление к согласованным действиям «на местах».

Мы признаем, что в крупномасштабных кризисных ситуациях были случаи, когда мы не справлялись и не работали максимально слаженно, используя все свои ресурсы. Если мы хотим, чтобы дух, и, в определенной степени, буква наших инструментов работы сохраняли актуальность, нам следует, по крайней мере, договориться об их общей согласованной интерпретации и рассмотреть возможность введения новых процедур и механизмов для их более эффективного практического применения.

Нет четких механизмов согласования роли ведущего агентства или назначения коллективных лидеров с соответствующими обязанностями. Временами это приводит к недопониманию и подрывает доверие и ответственность. Концепция ведущего агентства часто трактуется с позиции исключения, а не с позиции включения – она рассматривается с точки зрения власти и контроля, а не с точки зрения ряда обязательств, которое ведущее агентство принимает на себя в отношении всех других участников Движения, и услуг, которые оно оказывает. Во многих ситуациях очевидно, что ни один отдельный участник Движения не может оказывать другим участникам Движения весь спектр необходимых услуг.

В рамках Движения также ощущается повышение фрагментации, децентрализации и конкуренции, наблюдающееся в настоящее время в гуманитарном секторе в целом. В некоторых ситуациях в ходе конфликта и при наличии внутренней напряженности возникают вопросы, основанные на реальных фактах или кажущихся ощущениях, о нейтральности и независимости Национального общества, что может привести к ограничению гуманитарного доступа не только для данного Национального общества, но и для других участников Движения. Между членами Движения могут возникать трения по вопросу конфликтующих претензий на национальный суверенитет и стремлений выразить международную солидарность, или по поводу заявлений о приоритете принципа единства над принципом гуманности. Такие трения и различия в интерпретации могут создавать существенные сложности на пути к эффективной и согласованной работе Движения.

По-прежнему наблюдаются сложности в мобилизации финансовых средств, необходимых для нашей гуманитарной работы, на всех уровнях. Иногда тот факт, что мы не можем выразить общую позицию по вопросам нашей готовности, принимаемых мер и долгосрочной работы, мешает нам увеличить нашу общую долю имеющихся ресурсов.

Наконец, мы признаем, что могут быть ситуации, в которых партнеры – не участники Движения лучше подготовлены для того, чтобы предоставить товары и услуги. В таких случаях мы должны стремиться дополнить их работу, а не конкурировать с ними.

### **Позиция по вопросу более эффективного оказания Движением гуманитарной помощи**

В течение 150 лет мы были в авангарде организованной международной гуманитарной работы, и у нас есть обязательство продолжать нашу работу, основываясь на накопленном опыте, на благо нуждающихся людей. Чтобы совершить необходимые для этого трансформации и изменения, чтобы расширить и углубить наши гуманитарные меры, мы призываем участников Движения увеличить усилия, направленные на то, чтобы:

- стремиться работать в тесном взаимодействии непосредственно с пострадавшими людьми (тесное сотрудничество и доступ являются краеугольным камнем любых действий Красного Креста и Красного Полумесяца);
- давать возможность людям брать на себя ответственность за удовлетворение собственных срочных и долгосрочных потребностей, и отдавать приоритет повышению устойчивости самих людей и их организаций, как до, так и во время кризисных ситуаций;
- адаптировать национальные координационные механизмы к возможностям, позиционированию и целям Национального общества;
- сочетать работу по помощи и восстановлению с долгосрочным развитием как часть расширенного многопланового подхода к гуманитарной помощи;
- вкладывать ресурсы в подготовку к стихийным бедствиям и конфликтам и в снижение рисков;
- в масштабах Движения последовательно и согласованно работать с вопросами безопасности, принятия помощи и приобретением оказанием помощи политической окраски;
- разрабатывать структуру коллективной и взаимной ответственности и каждому в отдельности придерживаться ее;
- работать с вопросами соответствия и целостности;
- повторно заявить о ведущей роли гуманитарных принципов, чтобы повысить уровень понимания преимуществ гуманитарной работы, основанной на принципах;
- разработать и внедрить стандартные соглашения с ключевыми партнерами, прежде всего для защиты целостности и репутации Движения;
- внедрять инновации и использовать научно-технические достижения для улучшения нашей работы и поиска новых путей оказания помощи и предоставления защиты.

Для того, чтобы преодолеть ключевые внутренние и внешние проблемы, которые были определены, мы предлагаем сосредоточиться на следующих четырех областях;

#### 1. Усиление ведущей и координирующей роли

Для демонстрации принципов всестороннего, ответственного руководства от ведущего агентства, будь это принимающее Национальное общество, Федерация или МККК, требуется оказывать широкий диапазон услуг и выполнять различные руководящие функции на благо всех участников и членов Движения. Когда принимающее Национальное общество берет на себя роль ведущего агентства, и МККК, и Федерация обязуются найти наилучший способ открыто поддержать Национальное общество в выполнении всех ожидаемых от него функций и оказании всех услуг.

#### 2. Увеличение масштаба оперативной работы Движения

В условиях широкомасштабного кризиса мы должны доставлять гуманитарную помощь более оперативно и эффективно. В то время как координация не является самоцелью, необходимо разрабатывать и применять механизмы, которые позволят всем членам Движения принять участие в работе, и которые предусматривают применение их дополнительных навыков и знаний. Частью этого процесса являются введение

планов обеспечения безопасности, проведение совместной оценки и анализа потребностей, составление графика всех мероприятий Красного Креста и Красного Полумесяца, а также выработка общих стратегий работы.

3. Поддержание хорошо согласованной коммуникации

Во все больше конкурентном мире коммуникации, где мы находимся под тщательным наблюдением со стороны СМИ, наша внутренняя и внешняя коммуникация должна быть логичной и хорошо согласованной, а также последовательной, когда речь идет о сторонних организациях.

4. Исследование новых методов мобилизации ресурсов

В течение ближайших двух лет мы хотим опробовать планы мобилизации ресурсов, где приоритет отдается «красному каналу» - с целью мобилизовать ресурсы и управлять ими в широком масштабе непосредственно по каналам Красного Креста и Красного Полумесяца, а не просто через ООН или другие каналы, не относящиеся к Движению. Это однозначно даст результаты в виде более скоординированных, возможно, даже консолидированных заявок Движения.

**Делая вывод,** можно сказать, что наша позиция состоит в том, что в духе всеобъемлемости и сотрудничества все участники Движения будут делать все возможное в течение ближайших нескольких лет, чтобы установить бесперебойные связи между деятельностью Красного Креста и Красного Полумесяца на местном, национальном, региональном и международном уровне, таким образом исполняя нашу общую миссию «предотвращать и облегчать страдания людей там, где они есть, защищать жизнь и здоровье, обеспечивать уважение к человеческому достоинству, особенно, во время вооруженных конфликтов и других чрезвычайных ситуаций, работать над предотвращением болезней и пропагандой здорового образа жизни и социального обеспечения, поощрять добровольную работу и постоянную готовность членов Движения оказать помощь и всеобщее чувство солидарности с теми, кто нуждается в защите и помощи Движения» (Устав Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца).

Мы приглашаем Национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца работать с нами над усовершенствованием позиции, обрисованной в данном документе. С помощью индивидуальных и общих усилий вместе с нуждающимися в помощи и для них мы будем стремиться получить более своевременные и эффективные результаты.